

СТРАТЕГИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЗАТО

Т.В. Летаева, В.Н. Софронов

В Российской Федерации зарегистрировано 43 закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО). Правовой статус закрытых административно-территориальных образований установлен Законом Российской Федерации от 14 июня 1992 года № 3297–1 «О закрытом административно-территориальном образовании».

В десяти из них находятся предприятия Госкорпорации «Росатом». Пять ЗАТО Росатома находятся на территории Урала: два в Свердловской области – Новоуральск и Лесной и три в Челябинской области – Снежинск, Озерск и Трехгорный.

Для формирования устойчивого экономического развития ЗАТО, учитывая их экономические, производственные, технологические и интеллектуальные особенности, необходимо формировать стратегии на основе преимущественно инновационного характера.

Как было доказано авторами настоящей статьи в их диссертационных работах (Софронов В.Н. «Закрытые атомные города России – полюсы инновационного развития»; Летаева Т.В. «Регулирование территориального инновационного развития (на примере закрытых административно-территориальных образований)»), а также в ряде последующих научных публикациях, именно ЗАТО Росатома имеют мощный инновационный потенциал, развитие которого должно иметь мультипликативный эффект на прилегающие к ним территории.

Следует различать инновационные стратегии территории и инновационные стратегии фирм.

Инновационная стратегия фирмы может включать разработку и выпуск новой продукции; модернизацию и совершенствование выпускаемой продукции; дальнейшее совершенствование производства традиционных видов продукции; снятие с производства устаревшей продукции.

В рыночной экономике разрабатывать и следовать инновационной стратегии дело самой фирмы и очевидно, что государство не может управлять процессом инновационного развития частной фирмы напрямую. Поэтому роль государственного (на любом уровне управления от федерального до муниципального) управления, а вернее регулирования, заключается в создании условий, при которых предприятию будет выгодно разрабатывать и следовать инновационной стратегии.

Отсюда следует, что инновационная стратегия территории должна ориентироваться на формирование инновационной структуры, позволяющей создать условия для перехода действующих предприятий к преимущественно инновационному развитию, созданию инновационных предприятий предпринимателями, проживающими на данной территории,

и привлечению на территорию инновационно активных предприятий.

Сложность разработки и следованию инновационной территориальной стратегии закрытыми административно-территориальными образованиями Урала заключается в особенностях закрытых городов:

Недостатки и ограничения, снижающие бизнес-привлекательность закрытых городов, видятся в следующем.

1. Исторические особенности:

а) эти города строились на базе единственного работодателя – ядерного объекта, решавшего свои производственные, экономические и иные задачи простыми, по сути внеэкономическими, методами;

б) закрытость экономического пространства, минимизация экономических связей (за исключением жизнеобеспечивающих) с другими отраслями и местной промышленностью, ориентация на самодостаточность, которая была оправданной на этапах возникновения и роста закрытых городов.

2. Человеческий фактор. Проживание в закрытых городах небольшой доли людей с рыночной мотивацией поведения, ибо подавляющее большинство специалистов (а это ученые, инженеры-оружейники, конструкторы) трудилось, движимое внерыночными (точнее, неприбыльными) мотивами.

3. Сохраняющиеся режимные ограничения являются чрезвычайно важным фактором, который должен приниматься во внимание любой программой, связанной с ЗАТО. Существующие режимные ограничения объективно снижают инвестиционную привлекательность закрытых городов.

4. Политика федеральных органов власти, которая, в свою очередь, зависит от внешнеэкономической и внешнеполитической ситуации, от выработанных национальных приоритетов.

К числу преимуществ следует отнести:

1) сохранившиеся научные школы, благоприятную творческую атмосферу; наличие высококвалифицированных, производственно дисциплинированных и относительно дешевых трудовых ресурсов;

2) концентрацию мощной и достаточно прогрессивной производственной базы, наличие опыта выпуска уникальной наукоемкой продукции;

3) обладание позитивным опытом эффективной организации науки, проектирования, экспериментального и массового производства;

4) наличие достаточно развитой социальной и производственной (гражданской) инфраструктуры, систем жизнеобеспечения города;

5) относительно низкий уровень преступности и коррупции, криминального риска.

Анализируя и интегрируя позитивные и негативные факторы, а также тенденции развития закрытых городов Урала, можно констатировать, что именно они могут быть генераторами новых научных и технологических инновационных идей, катализаторов развития предпринимательства на основе современных технологий.

Следовательно, при разработке инновационной стратегии ЗАТО Урала

необходимо сосредоточить внимание на развитии позитивных факторов и снижению влияния негативных, а также учитывать как инновационное развитие градообразующих предприятий, так и создание инновационного малого бизнеса. Создаваемый малый и средний бизнес может быть связан с градообразующим предприятием на условиях аутсорсинга, то есть выпускать специфическую продукцию необходимую для эффективной деятельности градообразующего предприятия. Вместе с тем, образование малых и средних фирм может быть сосредоточено на создании альтернативного производства в новых высокотехнологических отраслях экономики.

Основной проблемой реализации стратегий, направленных на создание новых производств, является не только возможность привлечения инвестиций, но и обеспечение трудовыми ресурсами.

На наш взгляд, именно решение проблемы обеспеченности кадрами должна превалировать в выборе инновационной стратегии.

ЗАТО Урала постепенно превращаются в города пенсионеров. Количество молодежи в силу объективных и субъективных причин уменьшается. Большинство активной, творческой, интеллектуально развитой молодежи уезжает из закрытых городов. Таким образом, происходит деградация интеллектуального и производственного уровня жителей ЗАТО Урала.

Исходя из вышеизложенных соображений, инновационная стратегия развития ЗАТО Урала должна быть взаимоувязана с инновационной системой образования.

Ключевой задачей системы образования, в рамках такой стратегии, должна стать ориентация школьников, учащихся начального и среднего образования и студентов ВУЗов ЗАТО на успешную, творческую профессиональную деятельность внутри их закрытого города. А студентов иногородних ВУЗов на возвращение в ЗАТО уже в качестве высококвалифицированных специалистов в современных отраслях экономики.

Для привлечения и закрепления именно активной и креативной молодежи в ЗАТО необходимо создавать соответствующую инфраструктуру, ориентированную именно на них.

Следовательно, инновационная стратегия развития ЗАТО должна с одной стороны обеспечивать условия для привлечения и развития инновационных предприятий в закрытые города, а с другой стороны создавать условия для воспитания, обучения, привлечения, закрепления и комфортного проживания работников предприятий, осуществляющих инновационную деятельность в закрытых административно-территориальных образованиях Урала.