

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕГУЛЯТОРОВ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

*В.М. Кафтанникова*

В соответствии с п. 3 ст. 19 Федерального Закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» [1], контроль и надзор за выполнением требований о защите персональных данных осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности, и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, в пределах их полномочий.

Федеральным законом определены три контрольно-надзорных органа в сфере персональных данных. Федеральными органами, регулирующими деятельность в сфере обработки персональных данных, являются:

- Роскомнадзор (Федеральная служба по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций) – осуществляет контроль и надзор за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства.
- ФСТЭК России (Федеральная служба по техническому и экспортному контролю) – осуществляет контроль и надзор за методами и способами защиты информации в информационных системах с использованием технических средств.
- ФСБ России (Федеральная служба безопасности) – осуществляет контроль и надзор за методами и способами защиты информации в информационных системах с использованием криптографических средств защиты информации.

Закон определяет порядок проведения, виды и сроки мероприятий по контролю, порядок оформления результатов, а также процедуры взаимодействия органов государственного и муниципального контроля при организации и проведении проверок. Предусмотрены плановые и внеплановые

проверки, которые могут осуществляться в виде документарной проверки или выездной. Самым очевидным способом может стать такая организация проведения контрольно-надзорных мероприятий, при которой они будут носить исключительно плановый характер. При этом проверка должна быть комплексной: включать изучение всего круга вопросов, подлежащих проверке, и входящих в компетенцию и уполномоченного органа, и ФСТЭК России, и ФСБ России.

Роскомнадзор в ходе проведения проверки может обследовать информационные системы персональных данных (ИСПДн) в части, касающейся персональных данных субъектов этих данных, обрабатываемых в ней, а также рассматривать документы оператора. В их числе: уведомление об обработке персональных данных, поступившее от оператора; документы, необходимые для проверки фактов, содержащих признаки нарушения законодательства РФ в области персональных данных, изложенных в обращениях граждан и информации и др. Как сказано в п. 3 ст. 19 Федерального Закона № 152-ФЗ, контроль и надзор проводится без права ознакомления с персональными данными, обрабатываемыми в информационных системах персональных данных [2].

Деятельность Роскомнадзора в сфере защиты персональных данных была направлена на ликвидацию свершившихся нарушений. Сейчас это не только ликвидация нарушений, но и профилактика и пресечение нарушений, использование института судебной защиты прав субъектов персональных данных, а также и активизация информационно деятельности, усовершенствование программ проверок, развитие системы мониторинга, направленного на предупреждение и выявление нарушений.

По состоянию на конец февраля 2011 г. территориальными органами Роскомнадзора было проведено 1858 проверок в отношении операторов, осуществляющих обработку персональных данных, из которых 76 были проведены в 2008 году и 432 проверки – в 2009 [3].

Одним из важнейших результатов деятельности стал рост доверия граждан к Роскомнадзору как к Уполномоченному органу по защите прав субъектов персональных данных. Об этом свидетельствует существенное увеличение количества обращений. В 2008 году в Службу поступило всего 146 обращений, то в 2009 – 465, а в 2010 – уже 1829 [3].

Нормативно-правовое регулирование вопросов противодействия техническим разведкам и технической защиты информации осуществляет ФСТЭК России. Главными функциями ФСТЭК являются:

- исполнение государственной функции по лицензированию деятельности по технической защите конфиденциальной информации;
- исполнение государственной функции по лицензированию деятельности по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации;
- исполнению государственной функции по государственной аккредитации

тации организаций, создавших внутрифирменные программы экспортного контроля и др.;

В соответствии с Приказом Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 5 февраля 2010 г. № 58 (г. Москва) «Об утверждении Положения о методах и способах защиты информации в информационных системах персональных данных» [4], персональные данные подразделяются на 4 категории; обеспечение защиты данных каждой категории подвергаются соответствующему контролю и надзору со стороны ФСТЭК.

Согласно данному Приказу определяются следующие категории обрабатываемых в информационной системе персональных данных (Хпд):

Хпд1 – персональные данные, касающиеся расовой, национальной принадлежности, политических взглядов, религиозных и философских убеждений, состояния здоровья, интимной жизни;

Хпд2 – персональные данные, позволяющие идентифицировать субъекта персональных данных и получить о нем дополнительную информацию, за исключением персональных данных, относящихся к категории 1;

Хпд3 – персональные данные, позволяющие идентифицировать субъекта персональных данных;

Хпд 4 – обезличенные и (или) общедоступные персональные данные.

На основе установленного класса информационной системы определяются требования, которым она должна соответствовать. Проводится анализ собранной информации с целью оценки текущего уровня защищённости персональных данных и определения степени соответствия требованиям ФСТЭК.

Согласно Федеральному закону от 8 августа 2001 г. 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [5] деятельность по технической защите конфиденциальной информации должна быть лицензирована (статья 17). Как заявляет начальник отдела технической защиты информации ФСТЭК, лицензия на техническую защиту конфиденциальной информации необходимо только для организаций, оказывающих услуги в области защиты конфиденциальной информации. Если организация осуществляет мероприятия по защите своих информационных систем, лицензия не нужна.

Приказ ФСТЭК России № 58 от 5 февраля 2010 года оказал некоторые изменения на практику выполнения предписаний: Приказ ФСТЭК России существенно повлияет на рынок защиты персональных данных: сокращается рынок аттестаций ИСПДн, что отразится на организациях, специализирующихся на проведении аттестаций, и фирмах, получавших лицензии специально «под персональные данные».

ФСБ России является уполномоченным органом в области обеспечения безопасности РФ: при формировании и реализации государственной и научно-технической политики в области обеспечения информационной безо-

пасности, в том числе с использованием инженерно-технических и криптографических средств; при обеспечении криптографическими и инженерно-техническими методами безопасности информационно-телекоммуникационных систем, а также систем шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи в РФ и её учреждениях, находящихся за пределами РФ. Лицензирование ФСБ направлено на контроль и обеспечение защиты информации и государственной тайны.

За невыполнение требований указанных правовых актов, а также нормативных документов ФСБ и ФСТЭК по вопросам обработки персональных данных предусмотрена административная и уголовная ответственность, осуществляющими контроль и надзор в данной сфере деятельности, привлечением организации и (или) ее руководителя к административной или иным видам ответственности.

Таким образом, начало деятельности регуляторов показало, что в сфере защиты персональных данных остается много нерешенных вопросов, деятельность контролирующих органов становится всё больше известной широкой публике, увеличилось количество обращений в органы и, соответственно, количество пресечений несоответствий законам, увеличивается значимость профилактической функции.

#### Библиографический список

1. О персональных данных. Федеральный Закон от 27 июля 2006 № 152-ФЗ // Российская газета. – 2006. – 29 июля. – № 4131.
2. Чем грозит несоответствие требованиям законодательства РФ в области ПДн. – <http://www.ispdn.info/stati/chem-grozit-nesootvetstvie-trebovaniyam-zakonodatelstva-rf-v-oblasti-pdn.html>
3. Обеспечение защиты персональных данных: методическое пособие / И.А. Баймакова, А.И. Новиков, А.И. Рогачев, А.Х. Хыдыров. – М.: ООО «1С-Пабблишинг», 2010.
4. Приказ Федеральной службы по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России) от 5 февраля 2010 г. № 58 г. Москва «Об утверждении Положения о методах и способах защиты информации в информационных системах персональных данных» // Российская газета №5125 от 5 марта 2010 г.
5. О лицензировании отдельных видов деятельности. Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 2766. – 10 августа.